



**ENTORNOS
AFECTADOS POR
EL CONFLICTO:
GUÍA PARA LOS DONANTES**

FILANTROPÍA *para la*
JUSTICIA SOCIAL *y la*
PAZ

www.thesocialchangeinitiative.org

www.psjp.org

INTRODUCCIÓN

En una época en la que más de mil millones de personas viven en áreas asoladas por el conflicto, en la que la pobreza extrema prevalece en regiones inestables y en la que hay cada vez más refugiados que huyen de la violencia, la miseria humana causada por el conflicto pide acción a gritos. Uno de los objetivos fundamentales de esta guía es la de destacar la forma en que las fundaciones y fideicomisos donantes independientes pueden contribuir positivamente a la construcción de paz. Es evidente que todas las decisiones de donación tienen consecuencias y que éstas últimas pueden ser buenas o malas en una sociedad caracterizada por la oposición violenta. La presente guía aborda el principio de 'No causar daño', pero lo hace dentro del contexto más amplio que implica el reconocer que la filantropía independiente posee la flexibilidad y la imaginación para hacer mucho bien. La guía consta de cinco secciones: 1) Comprender el contexto de la construcción de paz; 2) Intervenciones filantrópicas en el ciclo de conflicto; 3) ¿Dónde están las mujeres?; 4) Lo que nos han dicho las ONG y organizaciones financiadoras que trabajan en entornos afectados por el conflicto, y 5) Lo que hemos aprendido.

SECCIÓN 1 - ENTENDER EL CONTEXTO: NO CAUSAR DAÑO

"Más de 1.500 millones de personas viven en países en situación de fragilidad y conflicto. Las tasas de pobreza en esos países alcanzan un promedio del 54%, que contrasta con la tasa del 22% en los países de bajos ingresos tomados en conjunto. La mayoría de los países frágiles y afectados por el conflicto enfrentan retos particularmente severos en cuanto a desarrollo, tales como una débil capacidad de infraestructura, gobernanza deficiente, inestabilidad política y, con frecuencia, la violencia continuada o los efectos heredados del pasado conflicto violento."

Banco Mundial, Informe sobre los Estados Frágiles (2012)

En su Informe sobre el Índice de Paz Global de 2015, el Instituto para la Economía y la Paz afirma que el costo económico de la violencia es de US\$ 14,3 billones (13,4% del PIB) - equivalente a las economías de Brasil, Canadá, Francia, Alemania, España y el Reino Unido tomadas en conjunto. Comparemos esa cifra con el presupuesto asignado para la construcción de paz ... La financiación para la justicia transicional y la construcción alcanzó un monto de US\$ 29,3 millones (2%).

Foundation Center (2014)

Las consecuencias de la violencia prolongada son la pobreza y la inseguridad humana, así como el número creciente de muertos o heridos. La carga que implica el impacto de la violencia no se halla repartida por igual entre los grupos humanos y estados, y términos tales como 'estados frágiles' pueden ocultar una multiplicidad de factores. Entre ellos se encuentran la inestabilidad producida por un legado de fronteras definidas desde afuera, el control de los recursos naturales, la gobernanza interna débil y/o no obligada a rendir cuentas y las luchas por la identidad, el territorio y el poder. Las consecuencias del conflicto se sienten mucho más allá de las regiones directamente afectadas, lo cual hace que la inversión en la construcción de paz sea de una importancia crítica en cuanto que puede contribuir a establecer un nuevo paradigma para la convivencia humana.

El apoyo efectivo a la construcción de paz, la transformación de conflictos y la justicia social exige una filantropía bien pensada y comprometida. El apoyo a los valerosos activistas locales que trabajan en sociedades impugnadas de manera violenta tampoco exige menos, y el impacto potencial de dicho apoyo lo justifica. A la filantropía independiente se le presenta la oportunidad de solidarizarse con las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil comprometidas con el cambio progresivo en las circunstancias más difíciles.

La asignación de sumas de dinero, así sean modestas, puede proporcionar valiosas subvenciones para la investigación, el desarrollo y el fortalecimiento de capacidades en aras de la paz.

CONSEJOS PARA LOS DONANTES QUE TRABAJEN EN ENTORNOS DE CONFLICTO Y POSCONFLICTO

- 1: Realicen la investigación pertinente.
- 2: Estén preparados para asumir Riesgos.
- 3: Enfóquense en la Prevención del Conflicto.
- 4: Conozcan a sus Socios: Establezcan relaciones con los beneficiarios y otros interesados clave.
- 5: Apoyen los esfuerzos Autóctonos.
- 6: Proporcionen Apoyo Básico: El Apoyo Básico les permite a los beneficiarios ser flexibles en escenarios volátiles y cambiantes.
- 7: Actúen como Conectores: Mediante el aprovechamiento de su capacidad para conectar a los actores locales con aquellos nacionales e internacionales, los financiadores pueden ayudar a construir redes de paz.
- 8: Mantengan el Rumbo: la construcción de paz es un trabajo de largo plazo que exige un compromiso de largo plazo.

Peace & Security Funders' Group (2015) www.peaceandsecurity.org

SECCIÓN 2 – EL CICLO DEL CONFLICTO

Intervenciones filantrópicas durante el curso del conflicto:-



¿ES POSIBLE CORTAR LA VIOLENCIA DE RAÍZ?

“Las injusticias surgidas a raíz de desigualdades horizontales pueden a veces expresarse de manera violenta en términos de diferencia cultural. . . (y) esas desigualdades horizontales suelen crear situaciones explosivas”.

Sogge. D. (2013) Inequalities and Organized Violence: NOREF Policy Brief, Norway

El paso de la violencia ‘latente’ a aquella ‘manifiesta’ tiende a darse cuando los grupos sociales se sienten víctimas de injusticias acumuladas. Esto se convierte en una combinación especialmente poderosa cuando el sentimiento de injusticia se refuerza mutuamente, por ejemplo, cuando la pobreza y la impotencia grupal coinciden con la percepción de discriminación étnica, religiosa, lingüística y/o regional. Los donantes pueden desempeñar un papel positivo cuando trabajan con activistas locales para, en la medida de lo posible, hacer visible esa injusticia con el fin de que pueda ser reconocida y abordada de manera temprana.

En los casos en que los donantes apoyan acciones tendientes a nombrar y abordar los ámbitos de serias injusticias como medida preventiva en sociedades en riesgo de conflicto violento, es posible que se les acuse de provocar divisiones. En particular, es posible que los socios locales necesiten protección ante la posible reacción adversa gubernamental/institucional/social, la cual puede incluir acusaciones de estar ‘desprestigiando al estado’. No obstante, el involucramiento temprano en el abordaje de de tales injusticias puede ayudar a producir el cambio al encontrar alternativas a la violencia, así como a consolidar la credibilidad de los donantes ante los grupos y las comunidades marginados/excluidos.

EL CICLO DE FINANCIACIÓN - EN EL CENTRO DEL INFIERNO - LA FINANCIACIÓN DURANTE EL CONFLICTO VIOLENTO

Los donantes pueden apoyar una amplia gama de iniciativas y procesos que generan impacto positivo, aun en lugares afectados por el conflicto.

La experiencia en muchas sociedades violentamente impugnadas recalca la contribución importante que pueden hacer los filántropos cuando están dispuestos a escuchar a los activistas locales y a trabajar silenciosa y receptivamente en tiempos de conflicto. No obstante, deben conocer las dinámicas de la situación –

DINÁMICAS SOCIALES/COMUNITARIAS

- El impacto de la violencia lleva a la demonización de la ‘parte contraria’ – quienquiera que ella sea.
- Hay muchos niveles de victimización: (a) las víctimas originales de la injusticia percibida; (b) las víctimas de la violencia perpetrada por los combatientes; (c) la violencia dentro de la comunidad contra aquellos percibidos como ‘desleales’ o ‘colaboradores’, y (d) la creciente brutalidad de las acciones del estado y los otros grupos combatientes contra quienes son considerados opositores.
- La inseguridad física y el desplazamiento de comunidades y grupos (el impacto sobre las mujeres).
- El cierre de espacios para la construcción de paz y el análisis de alternativas a la violencia.

DINÁMICAS POLÍTICAS

- La atención se fija en la violencia más que en las injusticias estructurales subyacentes.
- La atención política se enfoca en la 'victoria sobre el opositor' más que en el 'arreglo con' éste.
- El respeto por los derechos humanos se considera prescindible o incluso como algo que apoya el terrorismo.
- Se define a los grupos/las comunidades como 'leales' o 'desleales' con los diversos actores combatientes, y se cree que los enfoques sugeridos de construcción de paz tienen el potencial de socavar 'la causa'.
- El liderazgo, el prestigio y las ganancias políticas se definen en términos de actitudes hacia el conflicto.

ESTRATEGIAS DE FINANCIACIÓN Y ENFOQUES POSIBLES

Al identificar las posibles estrategias de financiación y los enfoques, los donantes deben plantear una serie de preguntas clave, tanto internamente como a sus socios potenciales:

- ¿Las actividades/intervenciones aumentarán las tensiones o tienen el potencial de tender puentes entre los grupos que ocupan un área de conflicto y/o crear espacios para alternativas a la violencia?
- ¿Los beneficiarios enfrentarán mayores riesgos o se convertirán en blancos específicos como resultado del proyecto?
- ¿La iniciativa apoyará (directa o indirectamente) a los grupos que promueven el diálogo genuino y la participación, o será contraproducente?
- ¿El trabajo apoyado destacará la justicia social y los derechos humanos, que pueden haber sido dejados de lado debido a la violencia?
- ¿Se considerará que la iniciativa está alineada, de manera desproporcionada, con quienes tradicionalmente detentan el poder, en detrimento de los grupos y comunidades marginados y carentes de poder?

Los donantes también deben saber si sus estrategias de financiación y sus aspiraciones son realistas de acuerdo con la naturaleza y la fase del conflicto. Puede ser necesario enfocarse en fortalecer las capacidades y la confianza locales con el fin de sentar unas bases firmes para el desarrollo futuro de la construcción de paz, en vez de proponerse metas muy altas en función de resultados de corto plazo.

Los programas posibles podrían incluir:

- Iniciativas diseñadas por la comunidad que generen ingresos para individuos, grupos y comunidades locales cuyas fuentes de ingresos/medios de subsistencia han sido aniquilados por el conflicto.
- Proporcionar apoyo a los individuos, hogares y comunidades que han sido afectados y/o afligidos por el conflicto, evitando cualquier 'jerarquía de víctimas merecedoras o no merecedoras'.
- Programas de financiación que aborden de manera proactiva las violaciones de los derechos humanos, los casos de tortura, las desapariciones, etc. - sin importar quién sea el supuesto perpetrador- mediante la documentación de casos; capacitación de defensores de los derechos humanos, prestación de servicios esenciales de apoyo a las víctimas, y, cuando sea necesario, apoyo jurídico y subvenciones para viajes con el fin de facilitarle a los grupos de incidencia el contacto con las agencias internacionales.
- Iniciativas de apoyo que aborden las necesidades de los presos políticos y sus familias con el fin de garantizarles el trato justo. Las prisiones pueden radicalizar aún más a los combatientes y/o convertirse en un foco para diseñar estrategias alternativas a la violencia, dependiendo del enfoque que se adopte.

Con frecuencia, la violencia se incrementa con el tiempo, a medida que una atrocidad alimenta otra atrocidad y las narrativas comunitarias en conflicto aprueban tácitamente 'a su bando', a la vez que le echan la culpa automáticamente 'al otro bando'.

En estas circunstancias, es importante toda medida que pueda mejorar y/o reducir el impacto del conflicto. Los donantes pueden:

- Apoyar iniciativas que deliberadamente construyan redes trans-comunitarias mediante la identificación de intereses y problemas que trasciendan esas divisiones.
- Financiar intervenciones con el potencial de construir relaciones y crear confianza, las cuales pueden incluir la comunicación entre comunidades, las negociaciones entre bastidores, la mediación, etc.
- Apoyar a los activistas comunitarios que tengan la credibilidad para cuestionar y movilizar la oposición a los crecientes niveles de brutalidad dentro de 'su propia comunidad', y que sean capaces de plantear alternativas a la violencia.
- Financiar contactos con agencias internacionales /ONGs/instituciones que puedan concentrar una mayor atención sobre el conflicto y logren animar a los grupos combatientes (de todos los lados) a que acuerden medidas tendientes a distender el conflicto, tales como la negociación del acceso humanitario, etc.
- Financiar iniciativas que ofrezcan oportunidades para que las personas de distintas tendencias políticas se reúnan a compartir sus esperanzas, temores y sugerencias de alternativas a la violencia y el futuro de su sociedad.
- Crear espacio para las voces disidentes mediante la financiación de enfoques creativos para reflexionar sobre el conflicto a través de la cultura, el teatro y las artes.

Además de las iniciativas antes enumeradas, existen también ejemplos de inversiones filantrópicas productivas en la diplomacia de segunda vía, la cual involucra a actores no estatales (tales como ONGs, sociedad civil, líderes religiosos, etc.) en la mediación entre las élites políticas y los grupos combatientes con el fin de explorar opciones para la paz. Donde existan esas oportunidades, también puede ser conveniente facilitar que los individuos comprometidos con la construcción de paz (incluidos los representantes de las partes directamente involucradas en el conflicto) participen en instancias de aprendizaje entre pares con activistas que tengan una experiencia directa en otras sociedades que están saliendo de la violencia.

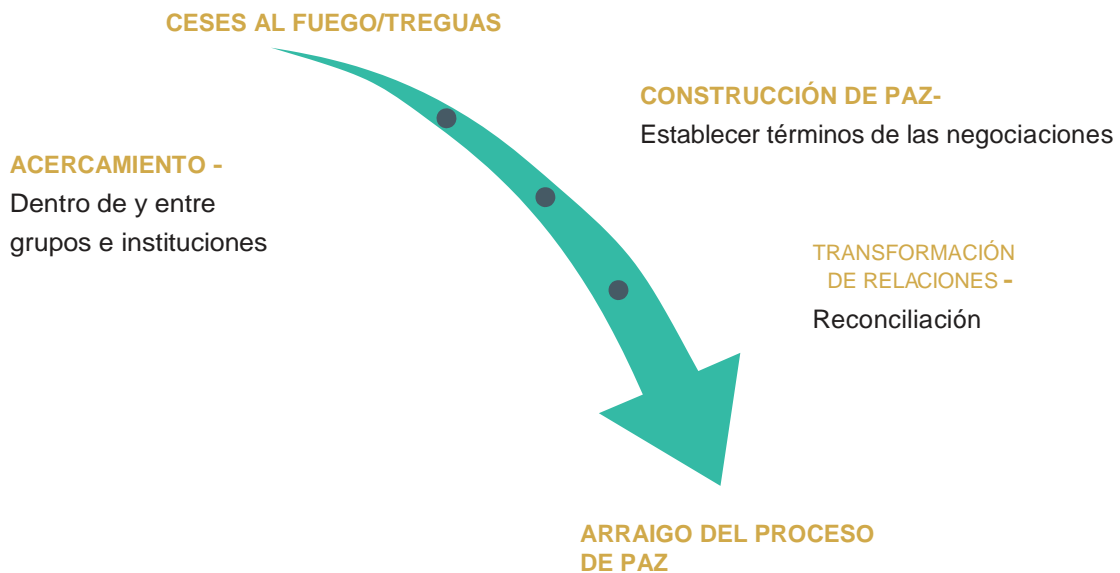
Los donantes que se involucren en programas de construcción de paz también pueden brindar asistencia de valor añadido, más allá del dinero. Deben preguntarles a los beneficiarios acerca de su seguridad y otras preocupaciones. A veces es tan sencillo como instalar una puerta de seguridad o cerraduras en una oficina, o, a veces, proporcionar transporte o instalaciones para mitigar el peligro y el riesgo. También puede tratarse de reconocer cuándo los activistas/el personal local están llegando al punto de agotamiento y necesitan descanso adecuado.

Dados los altos niveles de sospecha y desconfianza durante los períodos de violencia, es importante que los donantes tengan claridad acerca del objetivo de sus donaciones y de lo que esperan de sus beneficiarios en términos de productos, resultados e información reportada. Por ejemplo, la confidencialidad puede ser una consideración cuando hay problemas de acceso a la información. La claridad inicial puede mitigar el riesgo de que los beneficiarios sean tildados de 'agentes' de intereses externos.

CICLO DE FINANCIACIÓN: LA TRANSICIÓN A PARTIR DE LA VIOLENCIA

En la mayoría de los casos, la transición a partir de la violencia es un proceso de largo plazo, con tantos ires y venires como el conflicto violento. No obstante, la evidencia demuestra que la filantropía independiente puede hacer una gran contribución al proceso, especialmente si está dispuesta a invertir 'capital paciente' en la construcción de paz.

Intervenciones filantrópicas durante el proceso de construcción de paz:-



El período de transición después de la violencia es intrínsecamente inestable y hasta puede producir conflicto debido a la incertidumbre y el miedo al cambio.

Uno de los donantes comprometido con la construcción de paz de largo plazo sugiere los principios siguientes para orientar la inversión:

- ✓ Multi-parcialidad – mantener una posición independiente y buenas relaciones de trabajo con todas las partes interesadas.
- ✓ Reconocer la importancia de la apropiación local del proceso.
- ✓ Confidencialidad.
- ✓ Interacción crítica – que se adhiera a los Derechos Humanos y los principios de no-violencia, pero sin condenar públicamente las acciones de las partes del conflicto, practicando la crítica constructiva mediante el diálogo.

Aparte de este planteamiento, los donantes pueden prestar un apoyo útil a las iniciativas tendientes a garantizar que el proceso de paz que se va a implementar sea lo más incluyente posible. Con demasiada frecuencia se deja por fuera de las estructuras y negociaciones oficiales a las mujeres y otros grupos. Los donantes pueden apoyar la construcción de confianza y la capacitación en destrezas para solucionar las dificultades que esos grupos enfrentan al intentar ser escuchados. Existen cada vez más modelos de inclusión de la sociedad civil en los procesos de paz a los cuales se puede acceder mediante el apoyo de las ONG dedicadas a la construcción de paz.

Las oportunidades representativas de financiación que han fortalecido los procesos de negociación incluyen:

- Apoyo técnico, construcción de confianza y capacitación para las partes de la negociación que no cuenten con experiencia previa, con el fin de garantizar su participación efectiva..

- Aprendizaje entre pares encaminado a aprovechar la experiencia de otras sociedades que están saliendo del conflicto y organización de visitas de intercambio que incluyan representantes de las distintas partes involucradas en el proceso de paz.
- Sistemas de apoyo y arreglos entre bastidores que faciliten el involucramiento en los procesos de paz de la sociedad civil y los grupos potencialmente excluidos.
- Recopilación de documentación y evidencia por parte de las ONG donantes para garantizar que los Derechos Humanos y las preocupaciones de las víctimas no se dejen por fuera en las negociaciones de paz oficiales.

También existen oportunidades de invertir en iniciativas de construcción de paz que fortalezcan la confianza pública en el proceso, asegurando la inclusión y fomentando la esperanza en el futuro.

La financiación puede:

- Promover las desmilitarización y reintegración de los antiguos combatientes mediante modelos de justicia transicional y participación comunitaria.
- Abordar las necesidades constantes (materiales y psicológicas) de las personas desplazadas internamente y las víctimas del conflicto
- Apoyar redes inter-comunidades y proyectos basados en la comunidad diseñados específicamente para incluir a los miembros de los antiguos grupos opositores con el fin de fomentar la comunicación y la construcción de confianza.
- Alentar iniciativas que garanticen la inclusión sistémica y cultural, por ejemplo el reconocimiento de lenguas e identidades/símbolos culturales diferentes, y apoyar reformas institucionales (v.g. reforma de las fuerzas armadas y del sector judicial, etc.).
- Apoyar iniciativas que le brinden al público información objetiva sobre el proceso de paz y crear espacios para la diversidad de opiniones sobre el pasado y el futuro.

La confianza en el proceso de construcción de paz se fortalece cuando hay financiación disponible para programas basados en la comunidad capaces de entregar un 'dividendo de paz' a nivel local y abordar las preocupaciones relativas a la seguridad comunitaria. Las donaciones pequeñas pueden contribuir a la construcción de confianza financiando la celebración de las 'pequeñas victorias' logradas durante el proceso de largo plazo de transformación del conflicto.

Los donantes pueden plantearse las siguientes preguntas que resultan muy útiles al momento de formular su estrategia general de financiación:

- (I) ¿Qué intervenciones apoyan la construcción de paz y el mantenimiento de una paz sostenible y no un retorno a la violencia?
- (II) ¿Qué tipo de apoyo se necesita para lograr un acuerdo sostenible e incluyente en una sociedad dividida?
- (III) ¿Cómo pueden las organizaciones que están por fuera de las estructuras políticas establecidas crear espacios para la construcción de relaciones y la comunicación?
- (IV) ¿Cómo se puede fomentar el diálogo entre la sociedad civil y quienes detentan el poder cuando, de hecho, el diálogo se plantea en los términos de estos últimos?
- (V) ¿Qué se requiere para garantizar que los logros de quienes conviven a pesar de sus diferencias se comuniquen de manera tan eficaz como los de aquellos que promueven el conflicto y la división?

También pueden surgir preguntas a partir de problemas específicos de la comunidad que deben tener en cuenta los problemas relacionados con la construcción de paz política:

PROBLEMAS DE LA COMUNIDAD DE APOYO:

- ¿Se están abordando los problemas que le interesan a los grupos marginados (mujeres, jóvenes, minorías, etc.)?
- ¿Se han incluido en la agenda los problemas que le interesan a la población local (tales como la reforma agraria; la justicia para las víctimas, la , etc.)?
- ¿Se han establecido mecanismos para permitir los aportes de la sociedad/comunidad al debate público?
- ¿Existen canales de comunicación efectiva para garantizar la confianza pública en el proceso así como su apropiación?

EL PROCESO POLÍTICO:

- ¿Hay suficiente apoyo técnico, destrezas y experticia para garantizar que las partes en la negociación dialoguen de manera eficaz?
- ¿Los puntos de la agenda de negociación incluyen las causas de fondo del conflicto?
- ¿Se han diseñado enfoques para construir la confianza pública en el proceso?
- ¿El proceso es lo suficientemente incluyente y puede fortalecerse para brindar oportunidades para la inclusión de voces diferentes a las de los protagonistas políticos?

EL CICLO DE FINANCIACIÓN - CÓMO AYUDAR A ARRAIGAR LA TRANSFORMACIÓN DEL CONFLICTO

Según un estudio del Banco Mundial (2003), el 44% de los países recaen en la violencia dentro de los cinco años posteriores al acuerdo de paz negociado. Muchos otros acuerdos conducen a un limitado sentido de apropiación por parte de la comunidad e incluso a un síndrome de ganador-perdedor que puede generar violencia futura. La filantropía independiente puede apoyar iniciativas que aborden:

RETOS A NIVEL DE COMUNIDAD

- ▢ Reconciliación social y reintegración de comunidades divididas por años de conflicto (las actividades pueden ser de diversos tipos e incluir el uso del arte y la cultura, las narraciones orales, etc.).
- ▢ Tensiones respecto de la reintegración de víctimas y sobrevivientes; ex-combatientes y personas desplazadas internamente a comunidades que también han cambiado en cuanto a composición y naturaleza.
- ▢ Trabajo con los jóvenes sobre nuevas concepciones de ciudadanía, especialmente aquellas que incluyen los derechos, la diversidad y la justicia social.
- ▢ Importancia de los medios independientes e imparciales para garantizar la representación igualitaria y la participación ciudadana.

LOS RETOS DE ARRAIGAR LA PAZ

- Cada uno de los 'bandos' políticos ve el acceso a recursos como un acto de cumplimiento con 'sus' partidarios, en vez de tener una visión compartida para la sociedad en conjunto.
- Poco o ningún acuerdo sobre las causas fundamentales del conflicto y resistencia a tratar asuntos de verdad, justicia y legado por temor a 'ser culpados'.
- Divisiones sociales persistentes debido a la falta de confianza y la representación política desigual que puede llevar a que se vea el acuerdo de paz como algo que entrega beneficios desiguales.
- Temor a perder la identidad y los símbolos grupales, así como el estatus y el lugar en la sociedad, lo cual puede llevar a que los intereses creados se opongan a la reforma necesaria del ejército, la policía, la justicia, etc.
- Dificultades para mostrar logros respecto de la desmilitarización, la entrega de armas y otros aspectos esenciales para la construcción de paz.

Dada la naturaleza de largo plazo del proceso de cambio esencial, los Fondos y Fundaciones que han invertido en la construcción de paz podrían considerar la posibilidad de crear y apoyar la filantropía comunitaria local (Fondos de Mujeres, Fundaciones Comunitarias, Grupos de Derechos Humanos, etc.) que pueda seguir trabajando en sacar adelante la agenda local de construcción de paz de manera sostenible. Esto permite la financiación a más largo plazo de iniciativas diseñadas para responder a las condiciones locales. También les permite a los donantes reducir sus compromisos en una región particular. Los donantes externos pueden agregar una dimensión de valor añadido al apoyar el trabajo asociado entre organizaciones de ayuda para el desarrollo y aquellas dedicadas a la filantropía comunitaria, cuyo papel y aportes se ven ignorados con frecuencia.

SECCIÓN 3: ¿DÓNDE ESTÁN LAS MUJERES?

ONU Mujeres (2012) hizo un resumen de la participación de las mujeres en 31 procesos de paz importantes durante el período comprendido entre 1992 y 2011. Los hechos hablan por sí solos:

- El 4% de los firmantes de los acuerdos de paz eran mujeres
- El 2,4% de los mediadores involucrados en los acuerdos de paz eran mujeres
- El 9% de los negociadores de los acuerdos de paz eran mujeres
- 92 (16%) de los 585 acuerdos de paz concluidos desde 1990 hacían una o más referencias al género.

En consecuencia, parece apropiado hacerse esta pregunta: ¿Dónde están las mujeres tanto durante el conflicto como en los períodos de transición? Aunque esta pregunta puede ser aplicable a otros grupos marginados y/o excluidos, nos invita a preguntarnos: ¿Que pueden hacer las fundaciones y los donantes para ayudar a corregir esta situación?

La investigación sugiere que los problemas que afrontan las mujeres durante los periodos de conflicto violento se ven relegados con frecuencia a la esfera de lo 'privado', dejándolos fuera de la esfera pública y no reflejados en los acuerdos de paz. La ausencia de las mujeres en la toma de decisiones políticas agrava esta situación.

La Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y las recomendaciones relacionadas enfatizan cuatro pilares que pueden informar a los donantes independientes:

Prevención, Seguridad y Derechos:

Esto exige la implementación de medidas especiales para proteger a las mujeres y niñas en las sociedades en conflicto y posconflicto. Los donantes independientes podrían contribuir de varias formas entre las cuales se encuentran el apoyo a esquemas encaminados a proteger a mujeres y niñas del abuso sexual, el matrimonio forzado y la trata de personas, y el apoyo a los esfuerzos tendientes a documentar casos y exigir que los transgresores respondan por sus actos.

Participación y Representación:

Esto implica aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones formal y en la esfera informal de la incidencia sobre políticas, asegurándose de que no se presente a las mujeres como víctimas, cuidadoras u observadoras pasivas. Este reto requiere que los donantes financien el fortalecimiento de capacidades, la capacitación y la información para alentar a las mujeres a que participen en actividades comunitarias y políticas. También es esencial la inversión en organizaciones que apoyen la participación de las mujeres.

Protección, Derechos Económicos y Sociales:

Este pilar exige apoyar los esfuerzos encaminados a garantizar la seguridad, la salud física y mental, el bienestar, la seguridad económica y la dignidad de las mujeres en las sociedades en conflicto y posconflicto. Es necesario incorporar la perspectiva de género a las reformas legales e institucionales. La financiación proveniente de la filantropía independiente puede reunir redes de mujeres, apoyar a mujeres viudas o desamparadas, garantizar el acceso a la educación u ofrecer subvenciones/préstamos pequeños para iniciativas de negocios.

Asistencia, Reconstrucción y Recuperación:

Si bien la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU exige la incorporación de la perspectiva de género a los programas de reconstrucción y construcción de paz diseñados por agencias locales, nacionales e internacionales en reconocimiento del hecho de que las mujeres asumen responsabilidades adicionales cuando los miembros de su familia o comunidad son asesinados, heridos o desaparecidos durante el conflicto, quedan muchas acciones que la filantropía independiente puede ayudar. Estas incluyen las iniciativas para garantizar que las experiencias de

las mujeres se vean reflejadas en la historia del conflicto, el apoyo a la reubicación de las mujeres y la participación de las mujeres en los esquema de reconstrucción y recuperación.

SECCIÓN 4: ¿QUÉ NOS HAN DICHO QUIENES HAN REALIZADO ESTE TIPO DE TRABAJO?

Varias fundaciones independientes, organizaciones basadas en la comunidad y ONGs con experiencia en construcción de paz ofrecieron sus comentarios acerca de los problemas principales que los donantes potenciales deben tener en cuenta. Tomadas en conjunto, estas observaciones fortalecen los programas de financiación y mitigan el riesgo de exacerbar los problemas.

LA IMPORTANCIA DE TOMARSE EL TIEMPO PARA ESCUCHAR

“Los extranjeros tienen la responsabilidad de acallar su voz. Cálmense, hablen con la gente y conozcanla. No lleguen corriendo con su propia agenda .”

Monje en la frontera entre Tailandia y Birmania, citado en Anderson, M., Brown, D. & Jean, I. (2012) *Time to Listen – Hearing People on the Receiving End of International Aid: Collaborative Learning Projects*, Cambridge, Mass. USA.

Tomarse el tiempo. . . antes de desarrollar los programas de financiación, especialmente aquellos en el campo de la construcción de paz y transformación del conflicto.

Acortar los tiempos de contacto inicial, escucha activa e investigación implica poner a los donantes en riesgo en el largo plazo. Es fundamental que los donantes se tomen el tiempo para estudiar y comprender el contexto local, identificando los diversos intereses y actores del conflicto (un Análisis de Paz y Conflicto). También, dada la diversidad de prioridades y opiniones que surgirán de la consulta, hay que tomarse el tiempo para identificar a los socios locales adecuados. En el campo externo, se pueden forjar alianzas útiles con ONGs que tengan experticia especializada en construcción de paz, así como con otros donantes interesados en la región. El Grupo de Financiadores en Paz y Seguridad (Peace & Security Funders' Group - www.peaceandsecurity.org) puede ayudar a identificar fundaciones que estén trabajando en asuntos de construcción de paz.

También se llamó la atención sobre varios otros temas:

- Al realizar las consultas, es importante salir de la ciudad capital así como ir más allá de los líderes comunitarios tradicionales y representantes políticos para escuchar más voces y opiniones.
- La discusión se debe enfocar en los que se podría hacer para construir la paz, en lugar de enfocarse solamente en las causas y características del conflicto. Es esencial el enfoque hacia el futuro.
- Las palabras importan. Es necesario tener conciencia sobre el uso del lenguaje. Incluso el término 'construcción de paz' puede tener connotaciones inaceptables en casos de desequilibrio del poder, donde la 'paz' en ausencia del cambio podría asociarse con los intereses del partido dominante.
- Los activistas en construcción de paz que trabajan en situaciones de violencia endémica destacaron el peligro de que los donantes se dejen llevar por 'modas' (la tendencia a congregarse en torno a nuevos marcos conceptuales o enfoques). El síndrome de la 'moda' socava todo sentido de establecimiento de prioridades locales e ignora la naturaleza de largo plazo de la construcción de paz, que exige un cierto nivel de coherencia.
- Se recalcó la importancia de que los donantes acepten la necesidad de integridad, confidencialidad y claridad en aquellas situaciones en que los activistas en construcción de paz corren riesgos. Se consideró conveniente que los donantes tengan un ethos y unos valores claros que guíen sus programas de financiación.

SECCIÓN 5: ¿QUÉ HEMOS APRENDIDO?

La colaboración en el planteamiento de los enfoques:

- ✓ La colaboración efectiva al identificar prioridades y plantear enfoques es crucial. Cuando se diseñan externamente, hasta los programas de financiación con las mejores intenciones pueden llevar a consecuencias imprevistas.
- ✓ Hablen, reúnanse y escuchen a los practicantes comunitarios en las áreas de conflicto prioritarias. En lo posible, lleven a los miembros de la Junta para que entiendan los problemas. Evalúen el potencial para apoyar iniciativas locales y congregarlas en redes para maximizar su impacto posible. Salgan de la capital y hablen con una amplia gama de informantes, entre ellos personas que estén en lados opuestos del conflicto o grupos que puedan ser silenciados.

Planeación por parte de los donantes:

- ✓ El análisis y la planeación estratégica son esenciales para la acción efectiva. Hablen con otros donantes y organizaciones relevantes que conozcan el campo.
- ✓ Al realizar el análisis previo de la construcción de paz y transformación del conflicto, asegúrense de aprender tanto del Sur global como del Norte.
- ✓ Reconozcan que la construcción de paz y la transformación del conflicto requieren a menudo un compromiso de largo plazo; tengan esto en cuenta al planear el programa, pero también consideren la posibilidad de coordinarse con otros donantes para garantizar que ese compromiso sea factible y que no haya sectores peligrosamente sub-financiados.

Monitoreo:

- ✓ Consideren diversos enfoques tendientes a garantizar una mayor transparencia y rendición de cuentas por parte de los donantes, así como mecanismos para la rendición de cuentas mutua, de tal manera que esto empodere en vez de restarle poder a los socios locales.
- ✓ Reconozcan la naturaleza de los riesgos que podrían tener que tomar y aunque es necesario tomar las medidas necesarias para manejar los riesgos identificados, tengan en cuenta que son sus socios locales quienes indefectiblemente sufrirán las consecuencias de esos riesgos.
- ✓ Monitoreen constantemente las oportunidades a medida que la violencia pasa por sus distintas fases. Acepten que no se trata de una progresión lineal y que la construcción de paz a menudo se da sobre la base de un paso hacia adelante y dos hacia atrás. Así mismo, la salida de la violencia puede darse muy rápidamente y esto requiere una respuesta flexible para apoyar iniciativas que apuntalen los avances positivos.

Valor añadido y alianzas:

- ✓ Aparte de las donaciones, piensen en la dimensión de valor añadido no financiero que los donantes independientes pueden aportar a las personas que trabajan en áreas de conflicto. El intercambio entre pares con activistas, negociadores y constructores de paz de otras sociedades que están saliendo del conflicto pueden ser muy importantes.
- ✓ Estén preparados para apoyar iniciativas de construcción de paz que involucren a actores de todo el espectro político, incluidos los 'saboteadores' potenciales. Es particularmente importante apoyar el trabajo con grupos marginados o excluidos, como sea que los llamen.
- ✓ No olviden el papel y la contribución que los sectores potencialmente excluidos de la comunidad, como las mujeres y los jóvenes, pueden hacer a los esfuerzos de construcción de paz. Si no figuran entre los grupos financiados, pregúntense por qué no.

Evaluación:

- ✓ Sean realistas respecto de la evaluación y medición del impacto de las donaciones, dada la naturaleza incierta del contexto. Busquen enfoques de evaluación que utilicen el análisis contributivo y no el atributivo. Asegúrense de que los ejercicios de evaluación sean de carácter participativo.
- ✓ Cuando estén considerando retirarse del programa, promuevan iniciativas encaminadas a crear mecanismos locales para la movilización local/regional de recursos que contribuyan a la sostenibilidad financiera y a un cierto grado de autonomía. Un enfoque podría ser el de establecer instituciones filantrópicas comunitarias o conseguirles apoyo organizacional.
- ✓ Y, lo que es quizás más importante – tengan claridad respecto de sus valores, su misión y sus objetivos estratégicos. Estén preparados para comunicarlos y explicarlos con el fin de corregir cualquier malentendido o malinterpretación.

LA SATISFACCIÓN DE MARCAR LA DIFERENCIA

John Paul Lederach, el teórico y practicante de la construcción de paz, sugiere que se necesita tanto tiempo para construir una paz sostenible como para llevar a cabo la lucha violenta. La satisfacción para los donantes, sin embargo, es que cuando forman alianzas para la construcción de paz, pueden ayudar a salvar vidas y crear un mejor futuro para las generaciones venideras. La financiación de la construcción de paz se da en un contexto de política y poder. Aunque puede no ser una opción fácil para una fundación filantrópica o un donante, lo que está en juego es muy importante y las ganancias y oportunidades potenciales son enormes. Hay también un imperativo moral de respaldar y apoyar a algunos de los activistas más valerosos y motivados de nuestra época.

En el guión de la construcción de paz, hay papeles para muchos financiadores y donantes diferentes. Quienes estén interesados en países o regiones específicos pueden unirse a donantes que se enfoquen en temas específicos, como aquellos relativos a las mujeres, la salud, la educación, los derechos de los niños o el medio ambiente. Los donantes internacionales se pueden asociar con donantes basados en las comunidades o con ONGs. Los donantes pueden reunir a varias organizaciones beneficiarias en un portafolio creativo que vincule a los grupos activistas comunitarios con ONGs expertas en resolución de conflictos/construcción de paz. Las posibilidades son infinitas siempre y cuando existan la voluntad de asumir riesgos y la determinación de marcar la diferencia.

Los donantes podrían preguntarse cómo medir el impacto y la respuesta es que reemplacen la atribución con la contribución en la mayoría de los casos. Los programas efectivos de construcción de paz también necesitarán reevaluar la administración de las donaciones con el fin de permitirles a los beneficiarios un margen de maniobra suficiente para planear en condiciones de incertidumbre política. La naturaleza de largo plazo de la inversión en construcción de paz también podría ser un problema (aunque las universidades centenarias siguen recaudando fondos), pero las sumas más pequeñas pueden ser increíblemente eficaces cuando se suministran a lo largo de un período de tiempo mayor. Podría parecer que esas sumas son apenas gotas de agua en el océano si se las compara con los presupuestos multilaterales y de asistencia para el desarrollo, pero nada hay más lejano a la verdad debido a la capacidad de la filantropía independiente para responder de manera ágil y flexible. El trabajo que hasta la fecha han realizado fundaciones independientes y donantes comprometidos pioneros resalta la diferencia que han logrado marcar en la promoción de paz.

Este documento resume los materiales material contenidos en un estudio más detallado sobre Financiación en entornos afectados por el conflicto, realizado con el apoyo de Philanthropy for Social Justice and Peace (www.psjp.org) y The Social Change Initiative (www.thesocialchangeinitiative.org).

Para mayor información, contacte a Avila Kilmurray - a.kilmurray@thesocialchangeinitiative.org

ACERCA DE SCI Y PHILANTHROPY FOR SOCIAL JUSTICE AND PEACE

La Iniciativa para el Cambio Social (Social Change Initiative) es una organización internacional sin ánimo de lucro con sede en Irlanda del Norte. Su misión es mejorar la efectividad del activismo a favor del cambio social progresivo, particularmente en las sociedades divididas, e incidir sobre la forma en que se financia y se apoya este trabajo. La Iniciativa para el Cambio Social busca recoger, depurar, difundir y aplicar lecciones aprendidas de la filantropía y el activismo en los campos de la reconciliación, los derechos humanos y los derechos de los refugiados/migrantes.

Filantropía para la Justicia Social y la Paz (Philanthropy for Social Justice and Peace) es una red global de practicantes de la filantropía que trabaja para mejorar el impacto de las donaciones para la justicia social y la paz. Logra su objetivo: (i) desarrollando herramientas y prácticas para desarrollar este campo de trabajo; (ii) cambiando la narrativa de la filantropía para poner la justicia social y la paz en el centro; y (iii) apoyando una comunidad de práctica para los practicantes en todo el mundo.

El énfasis de la red de Filantropía para la Justicia Social y la Paz es establecer conexiones, construir relaciones, crear condiciones para el aprendizaje y la innovación y construir una voz colectiva para avanzar en su trabajo.